



**Министерство  
образования  
Нижегородской области**

ул. Ильинская, д. 18, г. Нижний Новгород,  
ГСП-58, 603950  
тел. 433-24-51, факс 434-11-90  
e-mail: official@obr.kreml.nnov.ru

29 АПР 2015

№

316-01-100-1634/1600

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О порядке взаимодействия

**Руководителям органов,  
осуществляющих управление в  
сфере образования  
муниципальных районов и  
городских округов  
Нижегородской области**

**Отдел опеки, попечительства и  
усыновления администрации  
г. Дзержинска**

Направляем для использования в работе специалистами по охране детства документ "О порядке взаимодействия органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения при выявлении на территории Нижегородской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации".

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель министра

Е.Л. Родионова





**О порядке взаимодействия органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения при выявлении на территории Нижегородской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации**

Настоящий порядок разработан в целях повышения эффективности исполнения требований Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также для упорядочивания взаимодействия органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, при выявлении на территории Нижегородской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с действующим законодательством дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - это дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Правовую основу деятельности по выявлению на территории Нижегородской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, составляют:

Конвенция о правах ребенка; Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";



Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"; Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве"; Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"; Федеральный Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 "Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации"; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.04.2012 № 343н "Об утверждении порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения"; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1.04.2012 №344н "Об утверждении типового положения о доме ребенка"; Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 20.08.2003г. № 414/633 "О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел"; Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15.10.2013г. № 845 "Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации".

Основными задачами взаимодействующих сторон при выявлении на территории Нижегородской области несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых как несовершеннолетними, так и в отношении них.

В соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 № 574 "Об утверждении положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью" в каждом муниципалитете создана Комиссия по определению необходимости временного помещения ребенка в специализированное учреждение, осуществляющее социальную реабилитацию несовершеннолетних, учреждение здравоохранения. Комиссию возглавляет председатель - заместитель главы администрации муниципального образования Нижегородской области.

При поступлении информации о ребенке, находящемся в обстановке, представляющей непосредственную угрозу его жизни или здоровью (в письменной или устной форме, по телефону или любым иным способом), Комиссия выезжает по указанному адресу.



В ночное время, выходные и праздничные дни временное помещение ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью осуществляют сотрудники органов внутренних дел в пределах своей компетенции.

При выезде Комиссии должны устанавливаться личность ребенка, личность и местонахождение его законных представителей. Зачастую, на практике, документы на ребенка отсутствуют, поэтому при принятии решения о временном помещении в учреждение ребенка, приходится руководствоваться показаниями свидетелей. Поиск и восстановление документов производится в дальнейшем в соответствии с полномочиями соответствующих органов и учреждений (органов опеки, ОВД, КДНиЗП, учреждений соцзащиты и здравоохранения).

Члены Комиссии при обнаружении ребенка в обстановке, представляющей угрозу его жизни и здоровью, принимают решение о помещении его в учреждение или о передаче ребенка под предварительную опеку.

Документами, подтверждающими отсутствие полноценного ухода за ребенком, могут быть: медицинские справки (выписки) об отсутствии проведения необходимых медицинских процедур (в том числе: отказы от прививок, госпитализации, проведения курсов лечения и т.д.); постановлений муниципальной КДНиЗП о рассмотрении административных протоколов в отношении родителей по ст. 5.35; многочисленные жалобы и сообщения граждан в соответствующие органы о жестоком обращении с детьми в данной семье и др. При этом наличие только одного из данных документов не всегда является достаточным для доказательства отсутствия полноценного ухода.

Кроме того, данные документы не могут быть выявлены или представлены членами Комиссии в момент обследования условий пребывания ребенка. Они собираются при подготовке решения об отобрании или подготовке судебного решения о лишении (ограничении) родительских прав. Поэтому при принятии решения о временном помещении есть только один документ - акт обследования, в котором отражена совокупность признаков отсутствия полноценного ухода за ребенком (например: отсутствие или испорченные продукты питания, явная антисанитария, нарушение температурного режима, отсутствие предметов первой необходимости, состояние здоровья ребенка и т.д.).

При принятии решения об отобрании из семей дети помещаются, в зависимости от возраста и состояния здоровья, в социально-реабилитационные центры (дети старше 4-х лет), в районные больницы (дети до 4-х лет). В случае если при отобрании ребенка ему требуется медицинская помощь, не зависимо от возраста ребенка, он помещается в больницу.

В социально-реабилитационном центре ребенок может находиться до 1 года. В это время решается вопрос о дальнейшем жизнеустройстве ребенка (замещающая семья или учреждение).

В районной больнице ребенок находится до 10 календарных дней (для сбора органом опеки и попечительства документов для помещения ребенка в учреждение или передачи его на воспитание в семью), либо до излечения (при наличии заболеваний).



Заблудившиеся, подкинутые и другие дети в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, помещаются в медицинские организации либо в учреждения социальной защиты на основании соответствующего акта, составленного сотрудниками органов внутренних дел. Руководитель медицинской организации в течение первого рабочего дня после доставления такого ребенка информирует орган опеки и попечительства муниципалитета о наличии ребенка, нуждающегося в защите государства, для сбора органом опеки и попечительства документов для помещения ребенка в учреждение или передачи его на воспитание в семью.

В случаях отказа от новорожденных детей в родильном доме освидетельствование состояния здоровья новорожденного осуществляется врачебной комиссией родильного дома с выдачей заключения о состоянии здоровья ребенка, в котором в обязательном порядке отражает рекомендации по дальнейшему медицинскому наблюдению ребенка, в том числе о наличии показаний для реабилитации (второй этап реабилитации), а также типа учреждения для его дальнейшего пребывания. Родильный дом в трехдневный срок извещает органы опеки и попечительства о факте оставления ребенка. Орган опеки и попечительства решает вопрос о дальнейшем жизнеустройстве ребенка (учреждение, семья).

В случаях, если ребенок нуждается в оказании первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации), он должен быть переведен в профильное отделение детских стационаров в соответствии с Порядками оказания медицинской помощи по профилю "педиатрия" и "неонатология".

В случаях, если решается вопрос об усыновлении (удочерении) новорожденного ребенка, до вступления в действие решения суда для сохранения тайны усыновления ребенок помещается в медицинскую организацию (дом ребенка).

При оставлении ребенка в учреждении здравоохранения, социальной защиты составляется соответствующий акт, и ребенок направляется, в зависимости от возраста и состояния здоровья, в учреждение для детей-сирот (дом ребенка, детский дом, детский дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей, специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В случае если родители ребенка находятся в трудной жизненной ситуации, они могут по письменному заявлению поместить ребенка в учреждение на определенный срок (до 1 года). На основании такого заявления органами опеки готовится распорядительный акт о помещении детей до четырехлетнего возраста в дом ребенка, детей старше четырех лет - в учреждение социальной защиты или учреждение образования.

---