



**Министерство
образования
Нижегородской области**

ул. Ильинская, д. 18, г. Нижний Новгород,
ГСП-58, 603950
тел. 433-24-51, факс 434-11-90
e-mail: official@obr.kreml.nnov.ru

**Руководителям органов,
осуществляющих управление в
сфере образования
муниципальных районов и
городских округов**

18 ИЮН 2015

№ 316-01-100-2152/15

на № _____ от _____

**Руководителям государственных
образовательных организаций**

**О наркотизации и
криминализации
несовершеннолетних**

17 июня 2015 года состоялось заседание Президиума Государственного совета под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, на котором обсуждалась проблема повышения эффективности борьбы с наркопреступностью.

В адрес министерства образования Нижегородской области УФСКН по Нижегородской области направлена информация о тенденциях наркотизации и криминализации несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Приволжского федерального округа (далее – ПФО), подготовленная Приволжским центром антинаркотического мониторинга УПФО государственного антинаркотического комитета.

Анализ информации показал, что в Нижегородской области отмечается самый высокий в ПФО уровень болезненности среди несовершеннолетних в расчете на 100 тысяч населения в возрасте до 18 лет, уровень заболеваемости несовершеннолетних в расчете на 100 тысяч населения в возрасте до 18 лет, уровень наркокриминализации несовершеннолетних.

Причинами вовлечения несовершеннолетних являются:

- пропаганда употребления синтетических наркотиков и психоактивных веществ в сети Интернет, их низкую стоимость, широкий ассортимент и возможность свободного приобретения;
- появление на наркорынке психоактивных веществ с упрощенным способом введения путем вдыхания и курения;
- низкая психологическая и наркологическая грамотность родителей в вопросах зависимого поведения несовершеннолетних;

- отсутствие организованного досуга у определенной части подростков и соответствующего контроля со стороны родителей за местонахождением и времяпрепровождением детей;

- возросшая выявляемость лиц, употребляющих подобные вещества в связи с активизацией мероприятий по тестированию обучающихся.

Таким образом, проводимая антинаркотическая профилактическая работа с несовершеннолетними, хоть и характеризуется широким спектром мероприятий, но не дает положительных результатов.

Изучение деятельности образовательных организаций по профилактике асоциального поведения также показывает формальный подход к планированию мероприятий по профилактике употребления наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе с учреждениями здравоохранения.

Необходима более активная и действенная профилактическая помощь в основных сферах, где протекает жизнедеятельность несовершеннолетних, то есть в семье, в образовательных учреждениях и сфере досуга.

В связи с принятием Федерального закона от 03.02.2015 № 7-ФЗ, который закрепил понятие и порядок оборота "новых потенциально опасных психоактивных веществ", в среднесрочной перспективе прогнозируется существенное сокращение их нелегального оборота, в том числе среди несовершеннолетних. При этом возможен рост количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наиболее доступных наркотических средств (марихуана, маковая солома), в которые также будут вовлекаться и несовершеннолетние. Так в январе-марте 2015 года правоохрательными органами ПФО выявлено 236 наркопреступлений с участием лиц в возрасте до 18 лет, что на 60,5% превышает показатель 2014 года (147).

В Нижегородской области за 4 месяца 2015 года несовершеннолетними совершено 36 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что на 12,5 % больше, чем в аналогичный период 2015 года.

На основании вышеизложенного министерство образования Нижегородской области рекомендует:

- усилить контроль за организацией занятости детей, состоящих на профилактических учетах;

- усилить контроль за исполнением закона Нижегородской области от 9 марта 2010 года № 23-З "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области";

- скорректировать планы работы на 2015-2016 учебный год в части мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения, в том числе профилактику преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- включить в планы работы образовательных организаций мероприятия с родителями по информированию о причинах, признаках, последствиях употребления наркотических веществ несовершеннолетними, по повышению грамотности родителей в вопросах зависимого поведения несовершеннолетних. Использовать в работе материалы с официальных сайтов ФСКН России (раздел "Родителям и детям), ГБОУ ДОД ДООЦ "Дети против наркотиков".

- усилить целенаправленную работу по формированию в обществе негативного отношения к наркопотреблению через средства массовой информации, детские, молодежные, волонтерские организации;

- принять дополнительные меры по использованию информационной среды в целях пропаганды здорового образа жизни.

Направляем для использования в работе информацию о тенденциях наркотизации и криминализации несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Приволжского федерального округа.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. министра

Е.Л. Родионова

ИНФОРМАЦИЯ

о тенденциях наркотизации и криминализации несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Приволжского федерального округа (далее – ПФО)

Согласно данным межведомственной статистики (форма № 171 МВД), по итогам 2014 года в Приволжском федеральном округе по сравнению с 2013 годом наблюдается существенный рост количества совершенных несовершеннолетними наркопреступлений (63,6%) на фоне снижения числа общеуголовных преступлений, в которых принимали участие лица указанной возрастной группы (-11,9%).

Наряду с ПФО рост числа наркопреступлений рассматриваемой категории наблюдается еще в четырех федеральных округах¹: Уральском (55,6%), Центральном (46,7%), Северо-Кавказском (16,4%) и Сибирском (9,0%). Отрицательная динамика отмечается в Дальневосточном (-10,9%), Южном (-3,7%) и Северо-Западном (-3,5%) федеральных округах. В целом по России увеличение данного показателя в 2014 году составляет 25,9%.

В ПФО доля наркопреступлений среди несовершеннолетних в их общем массиве увеличилась с 1,9% до 3,1%. Более высокое значение данного показателя зафиксировано только в Уральском федеральном округе - 3,6% (в 2013 году – 2,4%).

Аналогичные процессы происходят и в сфере немедицинского потребления наркотиков. В 2014 году число несовершеннолетних, стоящих на учетах в наркологических службах ПФО и вновь поставленных на учет в течение года, также увеличилось на 47,9% и 32,1% соответственно.

Проводимый УПФО ГАК мониторинг информационного пространства регионов округа свидетельствует о росте активности обсуждения данной темы в электронных СМИ. Так, за 2014 год в сети Интернет отмечено 182 публикации, связанные с проблемой наркотизации детей и подростков в регионах округа (2013 год – 102). Доля таких сообщений в общем массиве новостных публикаций на антинаркотическую тематику возросла с 10% в 2013 году до 13,5% в 2014 году. Увеличение числа такого рода новостных материалов во много связано с активным освещением региональными и центральными СМИ фактов острых отравлений новым психоактивным веществом "MDMB(N)-BZ-F" жителей Кировской области, республик Татарстан и Башкортостан, Чувашской Республики, которые произошли в сентябре-октябре 2014 года и вызвали широкий общественный резонанс. Всего этой теме было посвящено 374 публикации, в том числе 56 - о лицах, не достигших 18 лет (Приложение № 1).

¹ Без учета Крымского федерального округа.

С учетом изложенного, проблема участия несовершеннолетних в незаконном обороте и немедицинском потреблении наркотиков на территории регионов ПФО обусловила более детальное изучение причин сложившейся ситуации с учетом общих и региональных факторов.

При подготовке материала использованы данные государственного мониторинга наркоситуации в регионах ПФО, официальная статистика ФСКН и МВД России, сведения, представленные территориальными управлениями наркоконтроля округа, результаты социологических исследований и Интернет-опроса населения, открытые источники.

Состояние наркотизации несовершеннолетних

Данные межведомственной статистики (форма № 2-МВ-ЗДРАВ) свидетельствуют о продолжающемся росте показателей наркопотребления среди несовершеннолетних (Приложение № 2).

Так, общее число несовершеннолетних, состоящих на наркологических учетах (болезненность) в 2014 году, увеличилось на 47,9%, достигнув 1 867 чел. (2013 год – рост на 63,1%, 2012 год – снижение на 17,7%).

Рост количества учтенных наркопотребителей, не достигших 18 лет, зафиксирован во всех регионах ПФО, в том числе наиболее существенный – в республиках Мордовия (в 5,4 раза), Марий Эл (в 3,6 раза) и Кировской области (в 3,3 раза).

Согласно представленному на рисунке № 1 графику, наиболее высокий уровень болезненности среди несовершеннолетних в расчете на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет наблюдается в Нижегородской, Кировской и Пензенской областях.

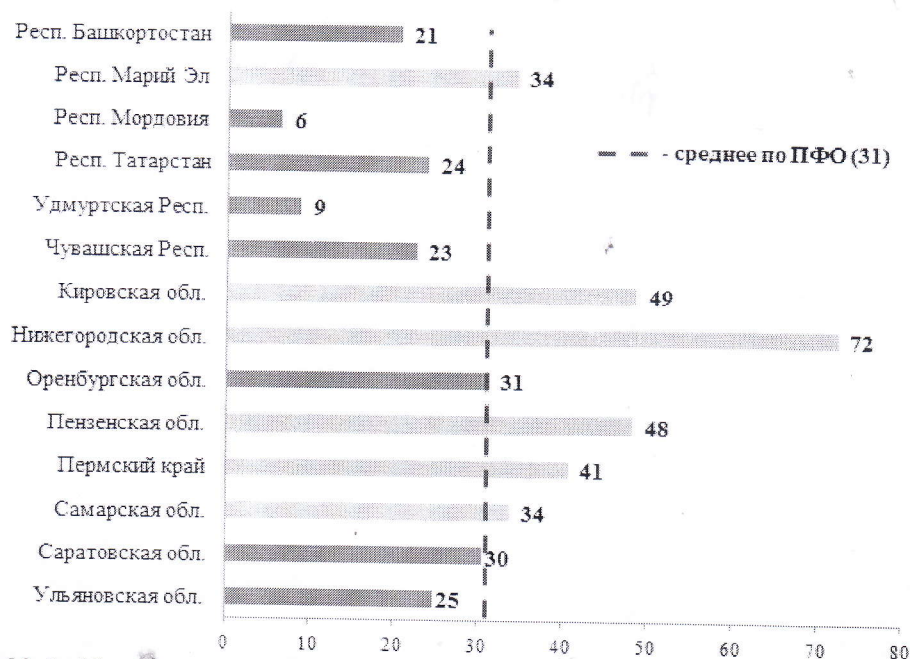


Рис № 1. Число несовершеннолетних, состоящих на наркологических учетах в 2014 году в регионах ПФО (на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет).

Количество наркопотребителей, вновь поставленных на учет в течение года (заболеваемость), среди несовершеннолетних в целом по округу также возросло – на 31,2% и составило в 2014 году – 1 104 чел. (2013 год – рост в

2,2 раза, 2012 год – рост на 5,6%).

Увеличение числа несовершеннолетних, впервые поставленных на диспансерный и профилактический учеты за 2014 год, зафиксировано в 10 регионах, в том числе наибольшее - в республиках Марий Эл (в 6 раз), Мордовия (в 5,4 раза) и Кировской области (в 3,5 раза).

Согласно представленному на рисунке № 2 графику, наиболее высокий уровень заболеваемости несовершеннолетних в расчете на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет, отмечается в Нижегородской, Кировской областях и Республике Марий Эл.

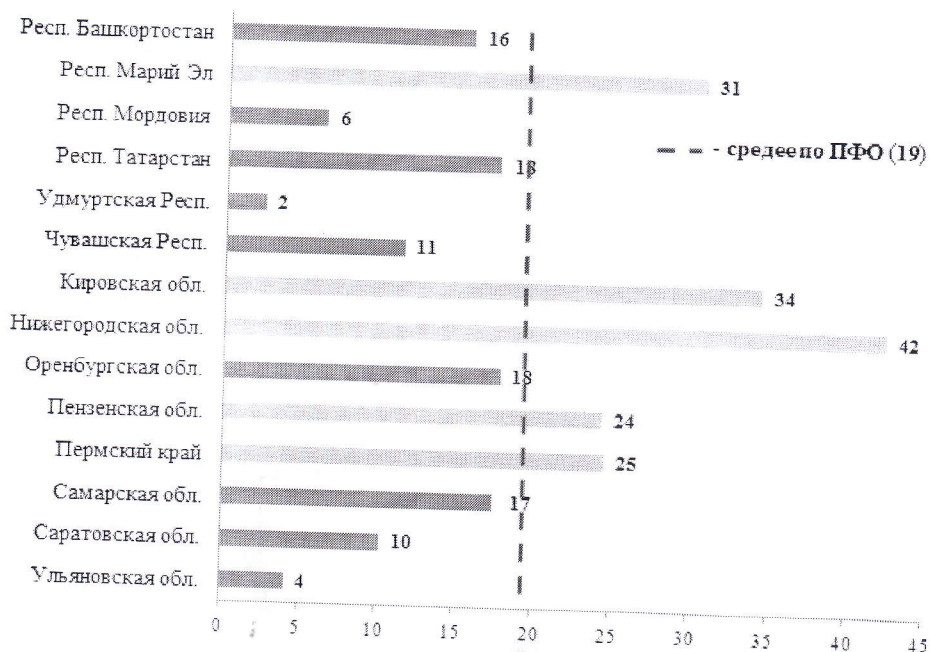


Рис № 2. Общее количество несовершеннолетних наркопотребителей, вновь поставленных на учет в течение 2014 г. (на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет).

Основную часть среди несовершеннолетних, вновь поставленных на учет в течение 2014 года, составляет группа потребителей наркотиков с вредными последствиями - 95%. На группу больных наркоманией приходится 5%. Рост числа несовершеннолетних из профилактической группы составляет 29,4%, из группы больных - 75%.

Согласно представленным на рисунке № 3 диаграммам структура наркопотребления среди несовершеннолетних характеризуется снижением на 12% доли потребителей наркотиков опийной группы и на 21% - каннабиноидов.

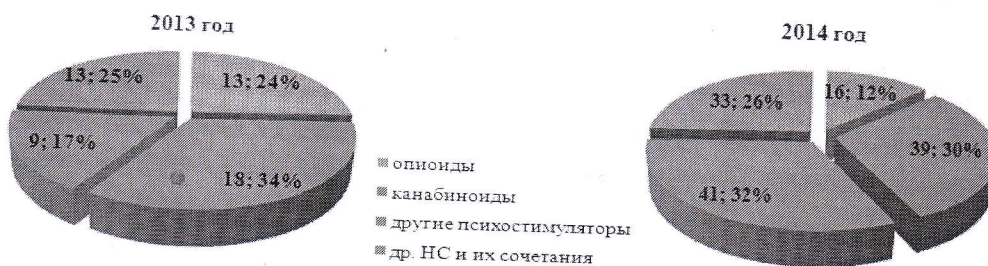


Рис 3. Число состоящих на наркологических учетах в 2013 и 2014 г.г. несовершеннолетних с диагнозом "наркомания" и их удельный вес (%) в зависимости от вида или группы потребляемых наркотиков.

При этом наблюдается увеличение на 20% удельного веса потребителей других наркотических средств или их сочетаний и на 15% - других психостимуляторов, относящихся, в основном, к категории синтетических наркотиков.

Изменение структуры наркопотребления среди несовершеннолетних также подтверждают и результаты социологических исследований, проведенных в рамках государственного мониторинга наркоситуации в регионах ПФО за 2014 год, в соответствии с которыми 26,4% респондентов на вопрос "Какой наркотик Вы употребляете (употребляли)?" ответили – "спайсы" (в 2013 году - 22,5%).

Рост потребления "синтетики" стал ключевой причиной увеличения в 2 раза числа фактов острых наркоотравлений среди несовершеннолетних – с 409 в 2013 году до 819 – в 2014 году. В абсолютных значениях наибольшее число случаев наркоотравления отмечается в Самарской (179), Кировской (140), Нижегородской (91) областях, Пермском крае (75) и Республике Татарстан (68). Зарегистрировано 6 фактов отравлений несовершеннолетних со смертельным исходом.

Практически треть наркоотравлений среди несовершеннолетних связана с употреблением новых видов психоактивных веществ - 251 факт (удельный вес 30,6%). Их наибольшее число зафиксировано в Кировской (115) и Пензенской (52) областях.

Таким образом, проблема роста уровня наркопотребления среди несовершеннолетних характерна не только для ряда субъектов с "традиционно" сложной наркоситуацией, но и для регионов с относительно низким уровнем наркотизации населения (республики Марий Эл, Мордовия, Кировская область).

Увеличение доли потребителей синтетических наркотиков и психоактивных веществ, а также числа несовершеннолетних с диагнозом "наркомания", позволяет предположить, что в отличие от "классических" видов наркотиков употребление "синтетики" приводит к наиболее тяжелым последствиям в виде стойкой зависимости, возникающей через несколько проб, и острым отравлениям, в том числе со смертельным исходом.

Состояние криминализации несовершеннолетних в сфере НОН

По оценкам специалистов, наркомания, кроме тяжелейших форм психических, личностных и поведенческих расстройств, также провоцирует совершение административных правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Всего в 2014 году за совершение наркопреступлений к уголовной ответственности привлечено 699 лиц, не достигших 18 летнего возраста, что на 86% больше чем в 2013 году (376).

Рост данного показателя отмечается во всех регионах ПФО, в том числе, наиболее существенный в Пензенской области (в 3,8 раза, с 13 до 49), Нижегородской области (в 2,7 раза, с 39 до 104), Чувашской Республике (в 2,6 раза, с 13 до 34), Пермском крае (в 2,5 раза, с 19 до 48), Кировской области (в 2,1 раза, с 32 до 68).

В рамках данного материала расчет уровня наркокриминализации несовершеннолетних проводился исходя из суммарного количества несовершеннолетних, участвовавших в совершении наркопреступлений и административных правонарушений в сфере НОН на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет. (Приложение № 3). Используемый подход позволяет учесть вовлеченность несовершеннолетних в противоправные деяния в рассматриваемой области в общем числе населения данной возрастной группы.

Согласно представленному на рисунке № 4 графику, наиболее высокий уровень наркокриминализации несовершеннолетних отмечается в Нижегородской области, Республике Татарстан, Удмуртской Республике, Пермском крае и Кировской области.

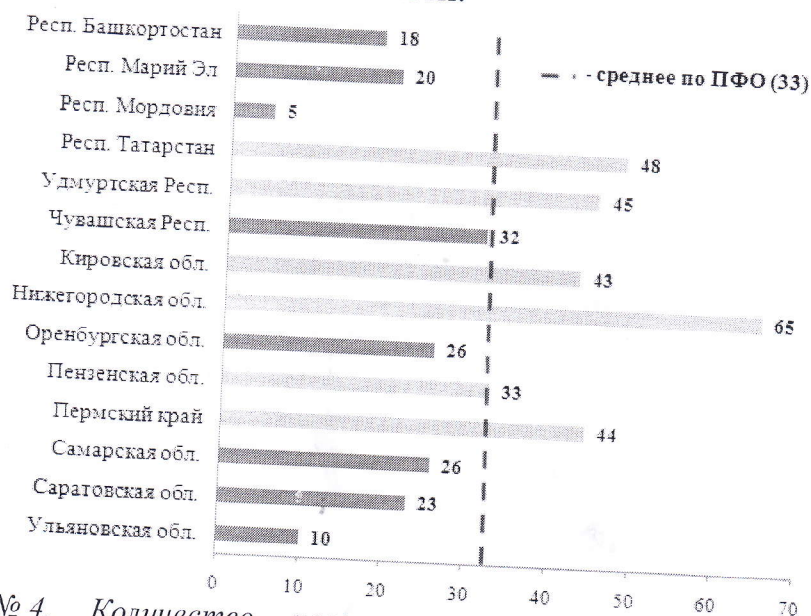


Рис № 4. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения в сфере НОН в 2014 году (на 100 тыс. населения в возрасте до 18 лет).

Согласно представленным на рисунке № 5 диаграммам, для несовершеннолетних характерными являются преступления, связанные с приобретением и хранением наркотических средств, удельный вес которых увеличился на 4%. Несколько уменьшилась доля несовершеннолетних, причастных к сбыту наркотиков (на 3%), однако в абсолютном значении их число увеличилось на 50%.

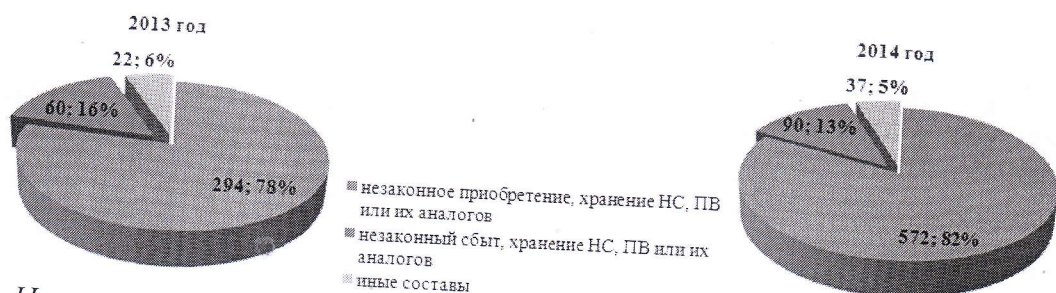


Рис 5. Число несовершеннолетних, совершивших наркопреступлений в 2013 и 2014 г.г. и их удельный вес (%).

Несовершеннолетние стали активнее вовлекаться в групповые формы наркопреступности. Согласно данным межведомственной статистики (форма

№ 171 МВД) в 2014 году правоохранными органами ПФО выявлено в 2 раза больше лиц в возрасте до 18 лет (32 чел, в 2013 году – 16), совершивших наркопреступления в составе группы лиц по предварительному сговору, в том числе в Республике Татарстан - 7 чел., в Кировской области и Пермском крае - по 5 чел.

Как показывает практика работы правоохранительных органов, большинство сбытовых и групповых наркопреступлений с участием несовершеннолетних связано с распространением новых видов синтетических наркотиков и психоактивных веществ, осуществляемых, как правило, дистанционно, с применением IT-технологий.

Одним из важных индикаторов криминализации населения в сфере незаконного оборота наркотических средств, косвенно указывающим, как на их доступность на наркорынке, так и на активность работы правоохранительных органов, является показатель изъятия наркотиков из незаконного оборота.

Всего в 2014 году из незаконного оборота у несовершеннолетних изъято 9 635 гр. наркотических средств, что более чем в 2 раза превышает показатель 2013 года (4 209 гр.).

Представленные на рисунке № 6 диаграммы свидетельствуют о существенном изменении структуры изымаемых у несовершеннолетних наркотиков с увлечением на 71% доли "синтетики" и соответствующим снижением доли "классических" наркотических средств. Для сравнения в 2012 году у лиц рассматриваемой категории было изъято 196,8 гр. синтетических наркотиков, а их удельный вес в общей массе составлял 3%.

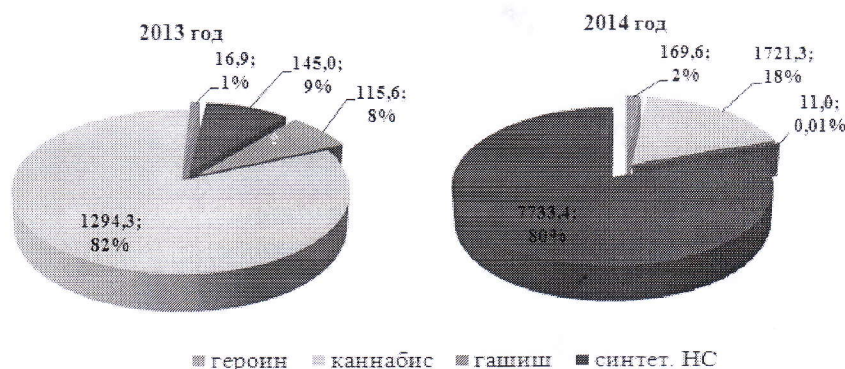


Рис. № 6. Структура наркотических средств, изъятых из незаконного оборота у несовершеннолетних в 2013 и 2014 г.г. (в граммах и %).

Указанной тенденции способствует активная пропаганда потребления курительных смесей, спайсов, миксов, солей, которые в большинстве случаев относятся к категории синтетических наркотиков.

Как показывает практика, одним из основных источников получения несовершеннолетними сведений о новых видах синтетических наркотиков и психоактивных веществ, является сеть Интернет. Объявления о продаже подобных веществ размещаются в популярных в молодежной среде социальных сетях, на различных Интернет-форумах, в блогах и чатах, в Интернет-магазинах.

Всего в 2014 году выявлено 752 факта пропаганды наркотиков в сети Интернет, что почти в 6 раз превышает показатель 2013 года (126). Для сравнения в 2012 году в округе было зафиксировано всего 12 подобных фактов. Установлено 2 042 Интернет-ресурса пронаркотического характера (в 2013 г. – 817, в 2012 г. – 316).

В подразделения Роскомнадзора направлено 1 932 сообщения для принятия решения о блокировании или ограничении доступа к пронаркотическим ресурсам (в 2013 г. – 573, в 2012 г. – 180). В результате заблокировано 1 212 сайтов, что в 3 раза больше чем в 2013 году (386) и в 8,4 раза превышает показатель 2012 года (143).

Однако, несмотря на увеличение числа выявленных и заблокированных пронаркотических ресурсов, предложения приобрести наркотики и психоактивные вещества в сети Интернет все же остаются доступными. Также по-прежнему широко распространена и их так называемая "уличная реклама" в виде выполненных краской объявлений с указанием номеров контактных телефонов или ICQ на жилых домах, во дворах, в том числе вблизи образовательных учреждений и спортивных площадок.

Важной составляющей наркокриминализации несовершеннолетних является их вовлечение в совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах. В большинстве случаев несовершеннолетние ставятся на наркологический учет не добровольно, а после составления на них административных протоколов, связанных с НОН и прохождения освидетельствования на предмет употребления наркотиков.

Согласно представленному на рисунке № 9 графику среднеокружные уровни вовлеченности в совершение правонарушений в сфере НОН и заболеваемости несовершеннолетних имеют достаточно близкие значения.



Рис. № 9. Показатели уровня вовлеченности несовершеннолетних в совершение административных правонарушений в сфере НОН и заболеваемости наркологическими расстройствами на 100 000 населения в возрасте до 18 лет.